



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Шумен

ЗАПОВЕД
№ РД-15-21
гр. Шумен, 12 февруари 2016 г.

След извършена служебна проверка, относно законосъобразността на решенията по Протокол № 4 от заседание на Общински съвет (ОбС) – Върбица, проведено на 29.01.2016 г. (депозирани в Областна администрация Шумен с вх. № 61-04-2 от 05.02.2016 г.) се установи, Решение № 2 е прието в противоречие с разпоредби на *Административнопроцесуалния кодекс* (АПК), на *Закона за нормативните актове* (ЗНА) и на *Закона за общинската собственост* (ЗОС), поради което същото е незаконосъобразно.

Така приетото решение, с което е изменен подзаконов нормативен акт (Наредба за условията и реда за установяване на жилища, за настаняване под наем и за продажба на общински жилища) е взето на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, съгласно която норма общинският съвет в изпълнение на правомощията си по ал. 1 може да приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Изменената разпоредба в наредбата представлява изменение на нормативен административен акт, приет от компетентния за това орган, а именно Общински съвет Върбица с изискуемото се мнозинство. При приемането на атакуваната разпоредба от НУРУЖННПОЖ е допуснато съществено нарушение на процесуалните правила. Съгласно чл. 80 от АПК за неуредените в раздел "Нормативни административни актове" въпроси се прилагат разпоредбите на ЗНА, като приложимата норма на чл. 26, ал. 2 от ЗНА изисква преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган, съставителят на проекта да го публикува на интернет страницата на съответната администрация заедно с мотивите, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. В настоящия случай и особено изменението на чл. 40, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за установяване на жилища, за настаняване под наем и за продажба на общински жилища е прието при неспазване на регламентираните в закона императивни процесуални разпоредби относно подготовката и приемането на нормативни административни актове – няма данни проекта за изменение да е публикуван на интернет страницата на Общинска администрация Върбица или да са публикувани материали за предстоящо заседание (последните такива на интернет страницата са от месец Май 2013 година). Предложението за изменение на нормативния акт е внесено от Кмета на общината, **но не съдържа ясни мотиви, които да налагат разширяване на кръга от субекти по смисъла на чл. 47, ал.1, т. 3 от ЗОС**. Процедурата по приемане на нормативни административни актове е императивна, предвидена е в защита на публичния интерес и като гаранция за спазване принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност при упражняване на нормотворческата компетентност от общинските съвети и в този смисъл, неизпълнението на задължението на вносителя на проекта да го публикува заедно с мотивите и да предостави 14-дневен срок за предложения и становища от заинтересованите лица е съществено нарушение на процедурата по смисъла на чл. 146, т. 3 АПК.

Освен гореизложеното, приетото изменение е и материално незаконосъобразно имайки предвид чл. 75, ал. 2 от АПК, съгласно който нормативните административни актове се издават по прилагане на закон или подзаконов нормативен акт от по-висока степен, т.е. третирайки същите само и единствено в рамките на допустимите граници, определени от по-висшия нормативен акт, като детайлизират неговото приложение.

Разпоредбата на чл. 47, ал. 1, т. 3 ЗОС дава възможност за закупуване на общински жилища от други лица, отговарящи на условията определени в наредбата по чл. 45а, ал. 1 от закона. С приетото изменение чрез новата т. 5 на Решение № 2/29.01.2016 г., ОбС – Върбица е приел „Ако за определените за продажба жилища не се явят желаещи да ги купят, които са лица по ал. 2, т. 1 и т. 2, жилищата се продават свободно чрез провеждане на търг по реда на общинската НАРЕДБА за провеждане на публични търгове и публично оповестени конкурси за разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост, като в търга могат да участват всички желаещи лица“ и въвел режим на продажба на общинските жилища на всякакви физически и юридически лица. По този начин отпадат изискванията за критерии, разписани в наредбата, поради което приетото противоречи както на самата наредба, така и на ЗОС в хипотезата на чл. 47, ал. 1, т. 3. С разширяването на кръга на субектите, които могат да закупят общински жилища след решение на общинския съвет, отпадат и се обезсилват разписаните критерии, с оглед което при провеждане на търга или конкурса водеща ще бъде само и единствено продажната цена, което обезсмисля самата наредба, приета в защита на обществен интерес.

Така прието решението не е съобразено с разпоредбите на АПК, на ЗНА и на глава пета „Общински жилища“ от Закона за общинската собственост и в частност с разпоредбата на чл. 47, ал. 1, т. 3 ЗОС, която дава възможност за закупуване на общински жилища от други лица, но отговарящи на условията за закупуване на общински жилища, определени в наредбата по чл. 45а, ал. 1 от закона. Считаю че ОбС – Върбица е приел решение № 2 по Протокол №. 4/29.01.2016 г. в противоречие с посочените разпоредби на ЗОС, което го прави незаконосъобразно и същото следва да бъде върнато за ново обсъждане. Предвид това и на основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4, изречение второ от ЗМСМА,

НАРЕЖДАМ :

Връщам за ново обсъждане Решение № 2 по Протокол № 4 от заседание на Общински съвет Върбица, проведено на 29.01.2016 г.

Препис от заповедта да се връчи на Председателя на Общински съвет –Върбица за сведение и изпълнение.

ДОНКА ИВАНОВА (п) съгл. ЗЗЛД
Областен управител