



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Шумен

ЗА П О В Е Д

№ РД – 15 – 66

гр. Шумен, 18.05.2016 г.

При извършена служебна проверка за законосъобразност на решенията по Протокол № 11 от проведено на 28.04.2016 г. заседание на Общински съвет (ОБС) – Каспичан се установи, че Решение № 146 е незаконосъобразно, предвид следното:

С цитираното решение, на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), ОБС – Каспичан е приел да бъде отпуснато допълнително възнаграждение на инж. Екатерина Крумова в размер на 1000 лв., за изработването на Програмата за управление на отпадъците на община Каспичан за периода 2016-2020 г. **Решение № 146/28.04.2016 г. е прието в противоречие с чл. 21, ал. 1, т. 5 и чл. 44, ал. 1, т. 1 от ЗМСМА, поради което, същото е незаконосъобразно.**

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА, общинският съвет определя размера на трудовите възнаграждения на кметовете в рамките на действащата нормативна уредба и средствата за работна заплата на персонала от общинския бюджет **по предложение на кмета на общината, а съгласно чл. 44, ал. 1, т. 1 от ЗМСМА, кметът на общината ръководи цялата изпълнителна дейност на общината.**

Видно от цитираните разпоредби, общинският съвет не разполага с правомощия както да предлага, така и да определя размера на допълнителните възнаграждения на служителите в общинската администрация. На основание чл. 21, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА общинският съвет може да определя средствата от общинския бюджет, които да бъдат разходвани за работни заплати на общинската администрация, **но само след направено от кмета на общината предложение.** С така приетото Решение № 146/28.04.2016 г. ОБС – Каспичан е възложил на Кмета на община Каспичан да отпусне към основната заплата на служител от общинската администрация допълнително възнаграждение в размер от 1000 лв. По този начин общинският съвет не само е излязъл извън границите на нормативно установената му компетентност, но е иззел и част от правомощията на кмета.

Съгласно чл. 38, ал. 2, т. 2 от Закона за администрацията, общинската администрация е част от териториалната администрация на изпълнителната власт, т.е. част от държавната администрация.

В този смисъл в чл. 107а, ал. 16 от Кодекса на труда (КТ) изрично е указано, че на служителите, работещи по трудово правоотношение в държавната администрация, не може да се определят допълнителни възнаграждения на основания, различни от посочените в този кодекс и че в други закони не може да се определят допълнителни възнаграждения на служителите. Идентична е разпоредбата и на чл. 67, ал. 11 от Закона за държавния служител (ЗДСл) по отношение на допълнителните възнаграждения на държавните служители. Основанията за определяне на допълнителни възнаграждения на служителите в държавната администрация, са подробно изброени в чл. 107а, ал. 13 от КТ, като ал. 9 на чл. 107а от кодекса (КТ) препраща към Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация (НЗСДА), в която са определени минималните и максималните размери на основните заплати по нива и степени, размерите на допълнителните възнаграждения на служителите, работещи по трудово

правоотношение в държавната администрация и редът за тяхното получаване. От посочената нормативна уредба и правомощията, предоставени на кметовете на общини по закон (чл. 44 от ЗМСМА), в частност – тези по чл. 44, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗМСМА, е видно, че общинският съвет не е нормативно овластен да определя и отпуска допълнителни възнаграждения на служителите в общинската администрация. Именно това предпоставя кметът на общината (в случая на община Каспичан), в качеството си на ръководител на административната структура и на орган по назначаването за общинската администрация, да има право самостоятелно да определя и да отпуска допълнителни възнаграждения на служителите в общинската администрация.

Предвид гореизложеното считам, че Решение № 146/28.04.2016 г. на ОбС – Каспичан е прието в пълно противоречие с разпоредбите на чл. 21, ал. 1, т. 5 и чл. 44, ал. 1, т. 1 от ЗМСМА и следва да бъде върнато за ново обсъждане като незаконосъобразно. Във връзка с предходното, на основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4, изречение второ от ЗМСМА

Н А Р Е Ж Д А М :

Връщам за ново обсъждане Решение № 146 по Протокол № 11 от проведеното на 28.04.2016 г. заседание на Общински съвет – Каспичан.

Препис от заповедта да се връчи на Председателя на Общински съвет – Каспичан за сведение и изпълнение.

ДОНКА ИВАНОВА
Областен управител

Изготвил:

Николай Годоров:

Старши експерт (юрист), Дирекция „АКРРДС“

Съгласувал:

инж. Анна Миланова:

Директор на Дирекция „АКРРДС“