



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Шумен

ЗА П О В Е Д
№ РД – 15 – 01
гр. Шумен, 04.01.2019 г.

При извършена служебна проверка, относно законосъобразността на решенията по Протокол № 52 от заседание на Общински съвет (ОбС) Велики Преслав, проведено на 18.12.2018 г. се установи, че Решения №581, №582, №585, №596 и №598 са незаконосъобразни, предвид следното:

В Решение №581 ОбС Велики Преслав на основание чл.76, ал.3 чл. 79 от АПК, чл.8 от ЗНА и чл.21, ал.2 от ЗМСМА не приема предложението вариант за решение по докладна записка с вх. №453/06.12.2018 г., относно проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба №1 за опазване и поддържане на обществения ред, чистотата и имуществото, предназначено за общо ползване на територията на община Велики Преслав. При вземане на това решение за присъствали всички седемнадесет общински съветници. Възпроизведени са разискванията по докладната записка и е гласувано както следва: три гласа „ЗА“, два гласа „ПРОТИВ“ и дванадесет гласа „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ“.

В Решение №582 ОбС Велики Преслав на основание чл. 21, ал.2 във връзка с чл.1, ал.2 от ЗМДТ, чл. 27, ал.3 от ЗМСМА във връзка с чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК не приема предложението вариант за решение по докладна записка с вх. №464/06.12.2018 г., относно проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба №3 за определяне размера на местните данъци на територията на община Велики Преслав. Гласували са всички седемнадесет съветници, като седем „ЗА“ и десет „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ“.

В Решение №585 ОбС Велики Преслав, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2, чл. 27, ал.5 и ал.5 от ЗМСМА, във връзка с чл. 39, ал. 4 от Закона за общинската собственост не приема предложението вариант за решение по докладна записка с вх. №452/06.12.2018 г. относно предоставяне за безвъзмездно право на ползване на недвижим имот – частна общинска собственост на ТД „Патлейна“ – гр. Велики Преслав. Възпроизведени са разискванията по докладната записка с вх. № 452/06.12.2018 г. и е обективизирано под формата на таблица

поименното гласуване на проекторешението по докладната записка – осем гласа „ЗА“, седем гласа „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ“ и един глас „ПРОТИВ“.

В Решение №596 ОбС Велики Преслав, на основание чл. 21, ал.1, т.6 от ЗМСМА, във връзка с чл. 27, ал.4 и ал.5 от ЗМСМА, чл. 124, ал.2 от Закона за публичните финанси и чл. 37, ал.2 от Наредба №2 за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, отчитане и контрол на бюджета на община Велики Преслав, не приема II-то проекторешение по докладна записка с вх. №455/06.12.2018 г., относно придобиване на електронен часовник. При вземане на това решение са присъствали петнадесет общински съветници от общия брой седемнадесет и е обективизирано под формата на таблица поименното гласуване на проекторешението по докладната записка – седем гласа „ЗА“, седем гласа „ ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ“ и един глас „ПРОТИВ“.

В Решение №598 ОбС Велики Преслав, на основание чл. 21, ал.1, т.6 от ЗМСМА, във връзка с чл. 27, ал.4 и ал.5 от ЗМСМА, чл. 124, ал.2 от Закона за публичните финанси и чл. 37, ал.2 от Наредба №2 за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, отчитане и контрол на бюджета на община Велики Преслав, не приема IV-то проекторешение по докладна записка с вх. №455/06.12.2018 г., относно дофинансиране на СУ „Черноризец Храбър“ – гр. Велики Преслав с 12 000 лв.. При вземане на това решение са присъствали петнадесет общински съветници от общия брой седемнадесет и е обективизирано под формата на таблица поименното гласуване на проекторешението по докладната записка – четири „ЗА“, седем гласа „ ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ“ и четири гласа „ПРОТИВ“.

Така взетите Решения №581, №582, №585, №596 и №598 по протокол №52 от 18.12.2018 г. са незаконосъобразни и противоречат на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), а именно:

Заседанието на ОбС Велики Преслав е свикано редовно. Присъствали са всички седемнадесет общински, т.е. то е законно проведено при наличието на изискуемия кворум - повече от половината общински съветници съгласно чл. 27, ал. 2 ЗМСМА. От проведените гласувания следва да се направи извод, **че липсват решения на общинския съвет и не е налице въобще формирана воля относно приемането им.** Разпоредбата на чл. 27, ал. 4 ЗМСМА е категорична, че решенията на общинските съвети по чл. 21, ал. 1, т. 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 16, 17, 20 и по чл. 21а, ал. 3 ЗМСМА се вземат с повече от половината от общия брой общински съветници и в този смисъл, за да се приеме или отхвърли едно решение на Общинския съвет, е необходимо за приемането или отхвърлянето на внесеното предложение да са гласували съответно "за" или

"против" повече от половината от общия брой общински съветници, тоест поне девет човека. За всички останали решения се изисква обикновено мнозинство, т.е броят на гласувалите „ЗА“ е по-голям от броя на останалите присъстващи. И в петте решения тези разпоредби не са спазени. Допълнението на чл. 27, ал. 4 ЗМСМА с изречение второ със Закона за изменение и допълнение на ЗМСМА, обн. в Държавен вестник, брой 47 от 05.06.2018 г. не променя правната уредба по въпроса, а представлява разяснение засягащо броя на съветниците, които следва да гласуват "за" с оглед приемане на положително решение. Въпреки законодателната празнота, същият принцип следва да се прилага и в случаите на гласуване "против". Следователно, поради неспазване разпоредбата на чл. 27, ал. 4, във връзка с чл. 21, ал. 1 от ЗМСМА, **налице е произнасяне от общинския съвет без да са взети решения**, което положение е недопустимо като резултат.

При така установеното от фактическа и от правна страна приемам, че спорните решения не са взети по предвидения в ЗМСМА ред и гореизложеното е достатъчно основание за отмяната на Решения №581, №582, №585, №596 и №598, обективирани в Протокол № 52 от заседание на ОбС Велики Преслав и следва да се изпратят на ОбС Велики Преслав за ново произнасяне.

С оглед гореизложеното, приетите от ОбС Велики Преслав Решения №581, №582, №585, №596 и №598 от 18.12.2018 г. са приети в противоречие с посочените норми. Това прави решенията незаконосъобразни и същите следва да бъдат върнати за ново обсъждане. Предвид това и на основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4, изречение второ от ЗМСМА

НАРЕЖДАМ:

Връщам за ново обсъждане Решения №581, №582, № 585, №596 и №598 по Протокол № 52 от заседание на Общински съвет Велики Преслав, проведено на 18.12.2018 г.

Препис от заповедта да се връчи на Председателя на Общински съвет Велики Преслав за сведение и изпълнение.

СТЕФАН ЖЕЛЕВ

Областен управител