



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**ОБЛАСТЕН СЪВЕТ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ
БЕДСТВИЯ – ШУМЕН**



**ОБЛАСТНА ПРОГРАМА
ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА
РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ
2021-2025 год.**

град Шумен, 2021 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Областната програмата за намаляване на риска от бедствия е разработена, във връзка със задълженията на Областния управител на Област Шумен, възложени му със Закона за защита при бедствия (ЗЗБ).

Програмата за намаляване на риска от бедствия на Област Шумен се разработва на основание чл. 6г, ал.1, чл. 64, ал. 1, т. 11 и чл. 64б, т. 1 от ЗЗБ.

Областната програмата има за цел да определи дългосрочните приоритети за действие за намаляване на риска от бедствия и да подпомогне изпълнението на мерките за тяхното осъществяване на територията на Област Шумен. Програмата ще спомогне за изграждане на система от мерки, чрез дългосрочно планиране за периода 2021-2025 год.

Програмата на Област Шумен за намаляване на риска от бедствия определя целите, приоритетите и задачите за защитата при бедствия за периода 2021 до 2025 год.

Програмата съответства на целите определени в Националната стратегия за защита при бедствия, приета с решение на Министерски съвет РМС № 505/19.07.2018 год. Тя е основен документ за политиката в областта на предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и определя насоките за създаване на ефективна, ресурсно и технически осигурена система за превенция и реагиране при бедствия.

В предстоящите десетилетия се очаква промените в климата да доведат до нарастване на честотата и мащаба на бедствията. По честите и по-силни бури и наводнения, както и дълготрайните засушавания и опустошителни горски пожари могат да окажат значително вредно въздействие върху съществуващите възможности на обществото, за справяне с последици след подобни опасни събития. Поради тази причина и поради сложността и обхвата на бедствията е необходимо обединяване на усилията на всички отговорни институции и активното им включване в дейностите за намаляване на риска от бедствия, което очаква да доведе до значително намаляване на човешки, социални, икономически и природни щети и загуби.

1. ОЧАКВАНИЯ ОТ РЕАЛИЗИРАНЕТО НА ОБЛАСТНАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ.

Бедствията имат значителен ефект върху социалното и икономическо състояние на обществото, поради това намаляването на причинените от тях щети и загуби е жизненоважен компонент на усилията за осигуряване на сигурност и просперитет във всеки един район на област Шумен. Съответно, реализирането на Областната програма за намаляване на риска от бедствия се фокусира, но не се ограничава до:

- ✓ Намаляване уязвимостта на населението от бедствия;
- ✓ Подобряване на координацията и ефикасността при реализиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия в отделните сектори и недопускане дублиране на дейности;
- ✓ Повишаване на инвестираните средства в дейности за намаляване

на риска от бедствия;

- ✓ Подобряване споделянето на информация и данни за риска от бедствия;
- ✓ Използване на публично-частно партньорство за постигане на по-добри резултати в областта на намаляване на риска от бедствия;
- ✓ Повишаване използването на иновации и технологии в областта на намаляване на риска от бедствия.

ПРОЕКТ

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

2. ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ И ДЕЙНОСТИ ЗА ПЕРИОДА 2021-2025 г.

Областната програма за намаляване на риска от бедствия определя оперативните цели и дейности в отделните приоритетни области за действие, с които следва да бъдат постигнати стратегическите цели, заложи в Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030 г.

Програмата за намаляване на риска от бедствия, има за цел предотвратяване и/или намаляване на неблагоприятните последици за здравето и живота на хората, инфраструктурата, културните и материални ценности и околната среда, следствие на природни и/или причинени от човешка дейност бедствия.

Областната програма за намаляване на риска от бедствия цели да се изгради една рамка, с която да се определят обекти с приоритети за действие, за да се намали риска от бедствия и да се подпомогне изпълнението на мерките, които се залагат в нея на областно ниво.

Стратегическа цел от ОСНРБ	Приоритетна област за действие от ОСНРБ	Оперативна цел	Дейности за реализиране на оперативните цели	Отговорна институция
1. Постигане на устойчивост на обществото при бедствия.	Разбиране на риска от бедствия	1.1. Въвеждани на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволните формирования и населението и споделяне на опит, извлечени поуки, реализирани добри практики, тренировки и обучения.	1.1.1. Провеждане на разяснителни кампании сред населението/информационни дни/ обучения за органите на изпълнителната власт/ състезания/ конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца.	Органи на изпълнителната власт, РДПБЗН - Шумен, РУО - Шумен, БЧК
			1.1.2. Организиране и участие на съставните части на единната спасителна система и на населението в обучения, тренировки и учения, включително и международни, при различни видове бедствия.	Органи на изпълнителната власт, РДПБЗН - Шумен, РУО - Шумен, БЧК, съставни части на единната спасителна система
			1.1.3. Разработване, публикуване и периодично актуализиране на карти на риска чрез използване на географски информационни системи.	Органи на изпълнителната власт

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

Стратегическа цел от ОСНРБ	Приоритетна област за действие от ОСНРБ	Оперативна цел	Дейности за реализиране на оперативните цели	Отговорна институция
			1.1.4. Насърчаване на обучението в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	РУО – Шумен, РДПБЗН - Шумен, висши училища, БЧК
			1.1.5. Изграждане и използване на центрове за обучение на населението за действия при бедствия.	Органи на изпълнителната власт, ГДПБЗН-МВР, РДПБЗН – Шумен, БЧК
			1.1.6. Въвеждане на механизми за систематизиране провеждането на обучение за защита при бедствия в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование.	Съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет, МОН, висши училища, БЧК
			1.1.7. Въвеждане на механизми за систематизиране провеждането на обучение за защита при бедствия на органите на изпълнителната власт, другите държавни органи и населението.	Съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет
			1.2.1. Предоставяне на информация за разработване на национална система за събиране на данни за загуби от бедствия, която да осигурява информирано вземане на решения, както и данни за целите на докладването за напредъка на България по изпълнението на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай.	Органи на изпълнителната власт, РДПБЗН - Шумен, висши училища
		1.2. Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на данни за загубите от бедствия, и информация за последиците върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, образованието, околната среда и културното наследство.		

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

Стратегическа цел от ОСНРБ	Приоритетна област за действие от ОСНРБ	Оперативна цел	Дейности за реализиране на оперативните цели	Отговорна институция
2. Изграждане на капацитет за управление на риска от бедствия на всички административни нива на управление.	Засилване на институционалното управление на риска от бедствия	2.1. Интегриране на намаляването на риска от бедствия в публичния и частния сектор, с цел повишаване на устойчивостта и осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.	2.1.1. Засилване ролята на платформите за намаляване на риска от бедствия на областно и общинско ниво.	Органи на изпълнителната власт
			2.1.2. Провеждане на обучения за повишаване на капацитета за управление на риска от бедствия на служителите от съответната администрация, служби, други оперативни структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия.	Органи на изпълнителната власт
			2.1.3. Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за управление на риска, включително и за целите на докладването по линия на Механизма за гражданска защита на Съюза.	Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
			2.1.4. Извършване на прегледи на нормативните актове свързани с управлението на риска от бедствия и инициране на промени, при необходимост.	Органи на изпълнителната власт
			2.1.5. Въвеждане на система за осигуряване непрекъснатост на доставките на основни стоки/ услуги.	Органи на изпълнителната власт

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

Стратегическа цел от ОСНРБ	Приоритетна област за действие от ОСНРБ	Оперативна цел	Дейности за реализиране на оперативните цели	Отговорна институция
			2.1.6. Насърчаване участието на частния сектор, професионални и научни организации в управлението на риска от бедствия.	Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
		2.2. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива.	2.2.1. Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на областни и общински планове за защита при бедствия и планове за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия, в съответствие с Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия.	Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
			2.2.2. Разработване и актуализация на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия и годишни планове за изпълнението им.	Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
			2.2.3. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на областно и общинско ниво.	Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
			2.2.5. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на областно и общинско ниво.	Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
		2.3. Повишаване способностите на институциите за управление на риска от бедствия.	2.3.1. Разработване и приемане на Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, съответстваща на настоящите добри международни и европейски практики и насоки и Закона за защита при бедствия.	Органи на местната власт, РДПБЗН - Шумен, БЧК

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

Стратегическа цел от ОСНРБ	Приоритетна област за действие от ОСНРБ	Оперативна цел	Дейности за реализиране на оперативните цели	Отговорна институция
	Повишаване на Готовността за ефективно реагиране при бедствия и прилагане на принципа „да изградим отново, но по-добре” във фазата на възстановяване.		Разработване на план за действие/ програма за изпълнение на Стратегията с ясно определени приоритети, цели, задачи, отговорни органи, срокове и източници на финансиране.	
			2.3.2. Развитие, при необходимост, на допълнителни способности за реагиране при различни видове инциденти, аварии и бедствия.	Органи на изпълнителната власт, БЧК
		2.4. Изграждане на система за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на единната спасителна система, включваща и механизми за мониторинг и оценка.	2.4.1. Повишаване осигуреността със специализирана екипировка и оборудване на изградените способности за реагиране при бедствия на България. 2.4.2. Повишаване на способностите за реагиране чрез ефективно използване на обучителната програма на Механизма за гражданска защита на Съюза, както и други курсове и програми за обучение.	Съставни части на Единна спасителна система РДПБЗН - Шумен
		2.5. Изграждане, поддържане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт чрез използването на съвременни технологии.	2.5.1. Анализиране на наличните системи за мониторинг и изготвяне на прогнози, с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение.	Органи на изпълнителната власт

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

Стратегическа цел от ОСНРБ	Приоритетна област за действие от ОСНРБ	Оперативна цел	Дейности за реализиране на оперативните цели	Отговорна институция
			2.5.2. Използване на съвременните технологии и иновации за изграждане на ефективна система за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт.	Органи на изпълнителната власт
		2.6. Ефективно възстановяване след бедствия при задължително спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	2.6.1. Въвеждане на планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
3. Постигане на съгласуваност при провеждане на политиките за устойчиво развитие, адаптиране към промените в Климата и намаляване на риска от бедствия	Засилване на институционалното управление на риска от бедствия.	3.1. Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляването на риска от бедствия.	3.1.1. Включване на адекватни мерки за намаляване на риска от бедствия в интегрираните териториални стратегии за развитие на шестте региона за планиране от ниво 2 и в планове за интегрирано развитие на общините.	Органи на изпълнителната власт, общински съвети
			3.1.2. Изготвяне на доклади с приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране.	Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
4. Постигане на устойчивост на финансирането на защитата при	Въвеждане на политики за финансово управление	4.1. Подобряване разбирането и адекватно оценяване на въздействието на бедствията върху публичните финанси.	4.1.1. Насърчаване учредяването и развитието на инструменти за взаимно подпомагане (напр. фонд „Общинска солидарност“ и др.).	Органи на изпълнителната власт

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

бедствия.	риска от бедствия;		4.1.2. Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.	Областен и общински съвети за намаляване на риска от бедствия
-----------	--------------------	--	--	---

ПРОЕКТ

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

Стратегическа цел от ОСНРБ	Приоритетна област за действие от ОСНРБ	Оперативна цел	Дейности за реализиране на оперативните цели	Отговорна институция
	Инвестиране в намаляване на риска от бедствия.	4.2. Повишаване ефективността на инвестициите, включително чрез иновативни решения, за намаляване на риска от бедствия	4.2.1. Повишаване на устойчивостта на доставките на основни стоки/ услуги.	Органи на изпълнителната власт, доставчици на основни стоки и услуги

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

		и недопускане възникване на нови рискове.	4.2.2. Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти, инфраструктура, съоръжения и др. с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за наблюдение и оперативно управление.	Органи на изпълнителната власт
			4.2.3. Въвеждане на подход за извършване на публични и частни инвестиции, отчитащи риска от бедствия.	Органи на изпълнителната власт
			4.2.4. Повишаване дела на финансовите средства на областно и общинско ниво за изпълнение на дейности за намаляване на риска от бедствия.	Органи на изпълнителната власт

ПРОЕКТ

3. Отчитане на напредъка по изпълнението на Областната програма за намаляване на риска от бедствия.

За изпълнение на Областната програма за намаляване на риска от бедствия се приемат годишни планове, които съгласно разпоредбите на чл. 6г, ал. 5 от ЗЗБ, задължително съдържат:

1. оперативни цели;
2. дейности;
3. бюджет;
4. срок за реализация;
5. очаквани резултати;
6. индикатори за изпълнение;
7. отговорни институции.

Изпълнението на Областната програма за намаляване на риска от бедствия ще се осъществява посредством изготвените годишни планове и ще се отчита с доклада за състоянието на защитата при бедствия, който съдържа информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства. Докладът се базира и на информацията получена, съответно от общинските съвети за намаляване на риска от бедствия, в изпълнение на, чл. 6д, ал. 8 и 65б, т. 3 от ЗЗБ.

Съветът по чл. 64а, ал. 1 от ЗЗБ изготвя годишен доклад до Съвет за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет за състоянието на защитата при бедствия.

4. Финансиране

Източниците за финансиране на дейностите за изпълнение на Областната програма за намаляване на риска от бедствия са:

- ✓ Междуведомствена комисия по възстановяване и подпомагане;
- ✓ Бюджетите на министерствата и ведомствата;
- ✓ Общинските бюджети;
- ✓ Търговските дружества и едноличните търговци - за обектите им;
- ✓ Структурните фондове на Европейския съюз.

Когато финансирането на дейностите по Областната програма е за сметка на държавния бюджет, финансовите средства се осигуряват в рамките на одобрените бюджети за съответните министерства и ведомства и бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

Допълнителни финансови средства се осигуряват, като допълващо финансиране към одобрения бюджет на съответния компетентен орган и/или към осигурените средства от други източници, за реализиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране чрез решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Тези средства трябва да са в рамките на предвидените по резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и да са част от определения лимит, съгл. чл. 5б, ал. 2 от Закона за защита при бедствия и Постановлението на Министерския съвет за изпълнение на Държавния бюджет на Република България за съответната година.

Дейностите следва да имат принос за постигане на стратегическите цели на Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия, както и за изпълнението на една или повече от оперативните цели от Областната програма за намаляване на риска от бедствия. Също така, от съществено значение е дейностите

ОБЛАСТНА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

да водят до решаване на конкретни проблеми, свързани с намаляване на риска от бедствия и/или повишаване на готовността, и/или изграждане на способности за реагиране на областно или общинско ниво.

Програмата е приета на.....заседание на Областен съвет за намаляване на риска от бедствия, проведено на.....

Изготвили по предложение от членовете на Областен съвет за намаляване на риска от бедствия: Николай Цветанов – *Служител по сигурността на информацията в ОА* и Галя Колева - *Инспектор ЗН (РХБЗ) в РДПБЗН Шумен*

Отпечатано в 2 (два) екз.

Екз.№ 1 – Областна администрация шумен

Екз. № 2 – Съвет за намаляване на риска от бедствия по **чл. 62, ал. 3** от Закона за защита при бедствия

Приложение: ГОДИШЕН ПЛАН ЗА 2021 г. за изпълнение на Областна програмата за намаляване на риска от бедствия 2021-2025 на Област Шумен.

Валентин Александров

*Областен управител и
Председател на Областен съвет
за намаляване на риска от бедствия*

Съгласували:

Сашо Евлогиев
зам.-областен управител

Албена Бабева-Сланева
зам.- областен управител

Комисар Иван Иванов
*Секретар на Областен съвет
за намаляване на риска от бедствия
и Директор на РДПБЗН-Шумен*

Изготвили:

Николай Цветанов -
Служител по сигурността на информацията в ОА

Галя Колева
Инспектор ЗН (РХБЗ) в РДПБЗН Шумен